

Informacja wprowadzająca

Temat: zmiana uchwały nr XXIX-209-20 Rady Miejskiej w Andrychowie z dnia 26 listopada 2020r. (z późniejszymi zmianami) w sprawie **wyboru metody ustalania i wysokości stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Andrychów oraz zwolnienia w części z tej opłaty**

Ustawa z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach określa, że środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystywane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Jednocześnie przepisy tej ustawy określają, iż z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pokrywane są koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej systemu;
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Poniżej przedstawiam dane dotyczące systemu gospodarowania odpadami z poprzednich lat.

1. Liczba mieszkańców zamieszkujących Gminę na dzień 31 grudnia danego roku według złożonych deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

- rok 2020 – 38 423
- rok 2021 – 38 303
- rok 2022 – 38 211
- rok 2023 – 37 953
- rok 2024 – 37 751

Ilość odbieranych bezpośrednio z terenu nieruchomości zamieszkałych odpadów komunalnych w Mg w poszczególnych latach:

Rodzaj odpadu	2020 r.	2021 r.	2022 r.	2023 r.	2024 r.	2025 r.- plan
Opakowania z papieru i tektury	298,64	291,00	323,40	326,76	357,50	2188

Opakowania z tworzyw sztucznych	853,00	962,48	923,42	916,16	963,96	
Opakowania ze szkła	813,36	850,52	850,54	797,22	793,42	
Inne niewymienione frakcje zbierane w sposób selektywny	411,76	297,64	294,18	212,14	165,94	171
Odpady kuchenne ulegające biodegradacji	0,00	195,24	254,92	201,58	170,02	1136
Odpady ulegające biodegradacji	702,52	646,64	715,84	792,86	948,78	
Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne	5,66	0,76	0,00	0,00	7,96	753
Odpady wielkogabarytowe	743,00	707,94	572,76	549,06	649,94	
Zużyte opony	63,56	52,32	52,22	56,26	70,40	
Niesegregowane (zmieszane) odpady	7 074,74	6 840,82	6 472,50	6 451,26	6 784,90	7017
RAZEM	10 966,24	10 845,36	10 459,78	10 303,30	10 912,82	11 265

2. Ilość odpadów przyjętych w punktach selektywnego zbierania odpadów komunalnych (PSZOK) w poszczególnych latach:

- rok 2020 – 1 287,066 Mg (w tym 288,74 Mg bioodpadów)
- rok 2021 – 1 394,094 Mg (w tym 278,72 Mg bioodpadów)
- rok 2022 – 1 248,170 Mg (w tym 258,24 Mg bioodpadów)
- rok 2023 – 1 574,673 Mg (w tym 418,94 Mg bioodpadów)
- rok 2024 – 1 820,288 Mg (w tym 436,84 Mg bioodpadów)
- rok 2025 (plan) – 1 885,00 Mg (w tym 452,00 Mg bioodpadów)

3. Koszty ponoszone na funkcjonowanie systemu:

- rok 2020 – 8 889 236,16 zł
- rok 2021 – 9 947 893,06 zł
- rok 2022 – 11 035 184,98 zł

- rok 2023 – 11 749 293,82 zł
- rok 2024 (przewidywane wykonanie wydatków) – 13 080 738,62 zł
- rok 2025 (szacowane koszty) – 15 333 650,21 zł

4. Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i rozliczenia niewykorzystanych środków finansowych pochodzących z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi z roku poprzedniego w poszczególnych latach:

- rok 2020 - 8 986 923,63 zł
- rok 2021 - 10 165 641,18 zł oraz przychody w wysokości 75 993,44 zł
- rok 2022 – 11 655 354,06 zł oraz przychody w wysokości 335 129,25 zł
- rok 2023 – 11 690 774,37 zł oraz przychody w wysokości 954 384,42 zł
- rok 2024 (przewidywane wykonanie) – 11 631 430,46 zł oraz przychody w wysokości 939 079,07 zł
- rok 2025 (plan - według stawek obowiązujących i z uwzględnieniem zwolnienia z tytułu kompostowania bioodpadów w wysokości 2 zł/osobę/miesiąc) –
- 11 500 000,00 zł.

Obecnie, Gmina Andrychów posiada zawarte umowy na:

- „Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych z terenu Gminy Andrychów” - umowa zawarta z Konsorcjum Firm: Lider Konsorcjum ZGK Sp. z o.o. w Andrychowie, Partner Konsorcjum: PUK „Empol” Sp. z o.o. z siedzibą w Tylmanowej na okres od 01 lipca 2024 roku do 30 czerwca 2025 roku;
- „Organizację i prowadzenie Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych na terenie Gminy Andrychów” – umowa zawarta z ZGK Sp. z o.o. w Andrychowie na okres od 1 stycznia 2024 roku do 31 grudnia 2025 roku (na podstawie danych dotyczących ilości odpadów przyjętych w PSZOK w roku 2024 należy zaznaczyć, że umowa ta z bardzo dużym prawdopodobieństwem będzie musiała ulec zwiększeniu w roku 2025).

Na podstawie powyższych umów, szacowanych kosztów odbioru i zagospodarowania odpadów w II połowie 2025 roku oraz ilości odpadów komunalnych przewidzianych do odbioru, zebrania i zagospodarowania w okresie całego roku zakłada się, że koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami w roku 2025 wyniosą około: 15 333 650,21 złotych w tym:

- koszt odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych: 12 690 656,10 zł,
- koszt organizacji i prowadzenia PSZOK: 2 184 138,11 zł,
- koszty obsługi systemu oraz prowadzenia edukacji ekologicznej (koszty organizacyjne systemu): 458 856,00 zł.

Wg danych na dzień 31.12.2024 roku, wynikających ze złożonych przez właścicieli nieruchomości deklaracji - liczba osób objętych systemem wynosi 37 751.

Zgodnie z artykułem 6k ustęp 2a w/w ustawy, rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc: w przypadku metody – liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość – 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem – za mieszkańca. Zgodnie z Obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 28 marca 2024 roku, przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem w 2023 roku wyniósł 2678,30 zł. Tak więc, obecnie maksymalna stawka opłaty za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynosi na 1 mieszkańca 53,57 zł.

Zgodnie z artykułem 6k ustęp 4a ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy, w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi **właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi** kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych.

W razie stwierdzenia, że właściciel nieruchomości, który zadeklarował kompostowanie bioodpadów:

- 1) nie posiada kompostownika przydomowego lub
 - 2) nie kompostuje bioodpadów stanowiących odpady komunalne w kompostowniku przydomowym lub
 - 3) uniemożliwia wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta, lub upoważnionej przez niego osobie dokonanie oględzin nieruchomości, w celu weryfikacji zgodności informacji, ze stanem faktycznym
- wójt, burmistrz lub prezydent miasta stwierdza, w drodze decyzji, utratę prawa do zwolnienia.

Ponowne skorzystanie ze zwolnienia, może nastąpić nie wcześniej niż po upływie 6 miesięcy od dnia, w którym decyzja o utracie prawa do tego zwolnienia stała się

ostateczna, i wymaga złożenia nowej deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Należy podkreślić, że ilość bioodpadów oddawanych z nieruchomości rokrocznie wzrasta, co obrazują poniższe dane:

- w roku 2020 łącznie ze wszystkich nieruchomości odebrano bezpośrednio z terenu nieruchomości oraz przyjęto do PSZOK ok 5 850,59 m³ (w tym z zabudowy jednorodzinnej: ok. 4 978,42 m³),
- w roku 2023 było to już odpowiednio ok. 10 035,90 m³ (w tym z zabudowy jednorodzinnej: ok. 8 178,62 m³),
- a w roku 2024 łącznie odebrano bezpośrednio z terenu nieruchomości oraz przyjęto do PSZOK ok. 11 714,81 m³ odpadów biodegradowalnych (w tym z zabudowy jednorodzinnej ok. 9 228,92 m³ - 6 245,84 m³ zebrane bezpośrednio z nieruchomości i 2 983,08 m³ przyjęte do PSZOK).

Na dzień 31.12.2024 roku, na ogólną liczbę osób zamieszkujących Gminę zgodnie ze złożonymi deklaracjami wynoszącą 37 751 (w tym 11 263 osoby zamieszkujące budynki wielorodzinne i 26 488 zamieszkujące budynki jednorodzinne) z ulgi za kompostowanie korzystało 18 615 osób co stanowi 70,28 % uprawnionych.

Planowaną wysokość tzw. ulgi za kompostowanie obliczono na podstawie danych dotyczących struktury kosztów, a w szczególności udziału bioodpadów w kosztach systemu.

Z przedstawionych danych wynika, że prognozowany koszt całego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w roku 2025 będzie się kształtował na poziomie ok. 15 333 650,21 zł brutto. Natomiast prognozowany koszt odbioru, przyjęcia i zagospodarowania bioodpadów w tych kosztach wyniesie około 1 683 452,94 zł brutto, co stanowi 10,98 % w całości kosztów. Poniżej przedstawiam założenia przyjęte do obliczenia w/w udziału:

- 1) szacowane koszty transportu i zagospodarowania bioodpadów odbieranych bezpośrednio spod nieruchomości:
 - 503 Mg (zakładana ilość odpadów w I półroczu 2025 roku) x 925,80 zł brutto (cena jednostkowa według obowiązującej umowy na „Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych z terenu Gminy Andrychów”) = 465 677,40 zł;

➤ 633 Mg (zakładana ilość odpadów w II półroczu 2025 roku) x 1 314,58 zł
(szacowana cena jednostkowa wyliczona jako średnia cena jednostkowa za odbiór i zagospodarowanie bioodpadów komunalnych z postępowań przetargowych na realizację odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych w 2025 w innych gminach) =
832 129,14 zł;

2) szacowane koszty przyjęcia i zagospodarowania bioodpadów w PSZOK:

➤ 452 Mg (zakładana ilość odpadów 2025 roku) x 853,20 zł (cena jednostkowa według obowiązującej umowy na „Organizację i prowadzenie Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych na terenie Gminy Andrychów”) = 385 646,40 zł.

Z uwagi na fakt, że z tzw. ulgi za kompostowanie mogą skorzystać wyłącznie właściciele nieruchomości jednorodzinnych dokonano szacunku kosztów odbioru, przyjęcia i zagospodarowania bioodpadów pochodzących z tych nieruchomości przy uwzględnieniu następujących danych i założeń:

- ilość bioodpadów odebrana bezpośrednio z nieruchomości jednorodzinnych w roku 2024 wyniosła 6 245,84 m3 co stanowiło 76,68 % udziału w całości odebranych bioodpadów);
- ilość bioodpadów przyjęta do PSZOK z nieruchomości jednorodzinnych w roku 2024 wyniosła 2 983,08 m3 co stanowiło 83,58 % udziału w całości przyjętych bioodpadów);
- szacowana ilość bioodpadów przewidziana do odbioru bezpośrednio ze wszystkich nieruchomości w roku 2025 wynosi 1136 Mg, co przy uwzględnieniu wyliczonego % udziału daje 871,085 Mg odpadów pochodzących z nieruchomości jednorodzinnych;
- szacowana ilość bioodpadów przewidziana do przyjęcia do PSZOK ze wszystkich nieruchomości w roku 2025 wynosi 452 Mg, co przy uwzględnieniu wyliczonego % udziału daje 377,782 Mg bioodpadów pochodzących z nieruchomości jednorodzinnych;
- szacunkowa uśredniona cena odbioru bezpośrednio z nieruchomości i zagospodarowania 1 Mg bioodpadów w 2025 roku wynosi 1 120,19 zł (liczona jako średnia z ceny I i II półroczu), co daje łączny koszt przypadający na zabudowę jednorodzinną w wysokości ok. 975 780, 71 zł;

- cena przyjęcia do PSZOK i zagospodarowania 1 Mg bioodpadów w 2025 wynosi 853,20 zł, co daje łączny koszt przypadający na nieruchomości jednorodzinne w wysokości ok. 322 323,60 zł.

Zakładając liczbę osób zamieszkujących w zabudowie jednorodzinnej objętych systemem gospodarowania odpadami w ilości 26 488, wyliczony miesięczny koszt odbioru, przyjęcia i zagospodarowania bioodpadów pochodzących z nieruchomości jednorodzinnych wynosi ok. 4 zł.

Planowaną na rok 2025 kwotę dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zakładającą zbilansowanie się systemu gospodarki odpadami przy wprowadzeniu „nowej” stawki opłaty od 1 kwietnia 2025 roku, a także zwiększeniu zwolnienia z tytułu kompostowania bioodpadów na terenie nieruchomości do wysokości 4 zł/mieszkańca/miesiąc przedstawia poniższa tabela:

		Obecnie obowiązująca stawka opłaty w złotych/mieszkańca/miesiąc	Planowana kwota dochodów gminy w okresie I-III 2025 roku w złotych przy stawkach obowiązujących	Proponowana od IV 2025 roku wysokość stawki opłaty w złotych/mieszkańca/miesiąc	Planowana kwota dochodów gminy w okresie IV-XII 2025 roku w złotych przy proponowanej wysokości stawki
Łączna liczba mieszkańców w tym:	37 751				
liczba mieszkańców korzystających z ulgi za kompostowanie	18 615	24,50	1 368 202,50	34,60	5 796 711,00
Liczba mieszkańców płacących pełną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi	19 136	26,50	1 521 312,00	38,60	6 647 846,40
			2 889 514,50		12 444 557,40

Wyliczona stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zakładająca zbilansowanie się systemu jest jednak bardzo wysoka i z dużym prawdopodobieństwem społecznie nieakceptowalna. Dlatego mając na uwadze dobro społeczne i zmniejszenie obciążenia mieszkańców Gminy z tego tytułu proponuje się częściowe pokrycie kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych Gminy nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a w związku z tym:

- podniesienie miesięcznej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od jednej osoby zamieszkującej daną nieruchomość do wysokości 32,50 zł to jest o 6,00 zł w stosunku do obecnie obowiązującej,
- ustalenie opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny jako dwukrotność wysokości stawki ustalonej przez Radę Miejską w Andrychowie za gospodarowanie odpadami tj. 65,00 zł,
- zwolnienie w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, w wysokości 4,00 zł/mieszkańca/miesiąc to jest o 2,00 zł więcej niż obecnie obowiązująca ulga.

W przypadku przyjęcia przez Radę Miejską w Andrychowie przedstawionej propozycji podwyższenia stawek, niezbędne będzie podjęcie uchwały Rady Miejskiej w Andrychowie o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych. Dopłata będzie szacunkowo wynosiła ok. 2 077 108 zł - niemniej faktyczna jej wysokość będzie uzależniona od rzeczywistych poniesionych kosztów, które będą odzwierciedleniem ilości wytworzonych i zagospodarowanych odpadów pochodzących od mieszkańców Gminy Andrychów oraz kosztów ich odbioru i zagospodarowania.

Burmistrz Andrychowa

 Beata Smolec

Oprac.: Wydział BTO
 Inform.: Kierownik BTO

Projekt

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W ANDRYCHOWIE**

z dnia 2025 r.

w sprawie zmiany uchwały numer XXIX-209-20 Rady Miejskiej w Andrychowie z dnia 26 listopada 2020 roku (z późniejszymi zmianami) w sprawie wyboru metody ustalania i wysokości stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Andrychów oraz zwolnienia w części z tej opłaty.

Na podstawie artykułu 18 ustęp 2 punkt 15, artykułu 40 ustęp 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dziennik Ustaw z 2024 roku, pozycja 1465 z późniejszymi zmianami) oraz artykułu 6k ustęp 1 punkt 1, ustęp 2a punkt 1, ustęp 3 i ustęp 4a, w związku z artykułem 6i ustęp 1 punkt 1 i artykułem 6j ustęp 1 punkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dziennik Ustaw z 2024 roku, pozycja 399 z późniejszymi zmianami).

Rada Miejska w Andrychowie
uchwala, co następuje:

§ 1. W uchwale numer XXIX-209-20 Rady Miejskiej w Andrychowie z dnia 26 listopada 2020 r. (z późniejszymi zmianami) wprowadza się następujące zmiany:

1. § 2 otrzymuje brzmienie:

„Ustala się miesięczną stawkę opłaty od jednej osoby zamieszkującej daną nieruchomość w wysokości 32,50 złotych, za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi w sposób selektywny”.

2. § 3 otrzymuje brzmienie:

„Ustala się miesięczną stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi od jednej osoby zamieszkującej daną nieruchomość w wysokości 65,00 złotych, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny”.

3. § 4 punkt 1 otrzymuje brzmienie:

„Ustala się zwolnienie w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami

mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym w wysokości 4 złotych miesięcznie od jednego mieszkańca”.

§ 2. Pozostałe postanowienia uchwały numer XXIX-209-20 Rady Miejskiej w Andrychowie z dnia 26 listopada 2020 roku (z późniejszymi zmianami) nie ulegają zmianie.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Andrychowa.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 kwietnia 2025r., po uprzednim ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

Sprawdzono pod względem
formalno-prawnym
rada prawny
mgr Halina Pilch (KtB-402)

Smdlec