

MATERIAŁ Nr 43
na Sesję
Rady Miejskiej w Andrychowie
w dniu 25 czerwca 2025r.

1. **WNIOSEK Komisji Rewizyjnej** Rady Miejskiej
w Andrychowie w sprawie udzielenia absolutorium
Burmistrzowi Andrychowa za rok 2024 2
2. **OPINIA Komisji Rewizyjnej** Rady Miejskiej
w Andrychowie w sprawie wykonania budżetu
Gminy Andrychów za 2024r. 4
3. Wniosek o zgłoszenie **VOTUM SEPARATUM** do opinii
Komisji Rewizyjnej w sprawie wykonania budżetu za 2024 rok 10
4. **PROJEKT UCHWAŁY** Rady Miejskiej w Andrychowie
w sprawie absolutorium dla Burmistrza Andrychowa
za rok 2024 13

Andrychów, dnia 29 maja 2025r.

W N I O S E K

Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Andrychowie z dnia 29 maja 2025r.

**w sprawie: udzielenia absolutorium Burmistrzowi Gminy Andrychów
za rok 2024.**

Komisja Rewizyjna w składzie:

- | | |
|-------------------|----------------------------------|
| • Paweł Łysoń | <i>Przewodniczący Komisji</i> |
| • Andrzej Góra | <i>Zastępca Przewodniczącego</i> |
| • Sławomir Jończy | <i>Sekretarz</i> |
| • Bożena Drabczyk | <i>Członek Komisji</i> |
| • Jakub Guzdek | <i>Członek Komisji</i> |
| • Isaac Bada | <i>Członek Komisji</i> |
| • Józefa Kapela | <i>Członek Komisji</i> |
| • Maciej Kobielus | <i>Członek Komisji</i> |
| • Dorota Okrzesik | <i>Członek Komisji</i> |
| • Stanisław Prus | <i>Członek Komisji</i> |
| • Czesław Rajda | <i>Członek Komisji</i> |
| • Zbigniew Rządek | <i>Członek Komisji</i> |
| • Michał Stokłosa | <i>Członek Komisji</i> |
| • Kamil Trzaska | <i>Członek Komisji</i> |
| • Ewa Wątroba | <i>Członek Komisji</i> |
| • Tomasz Żak | <i>Członek Komisji</i> |

działając na podstawie art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024r., poz. 1465 z późn.zm.) **negatywnie zaopiniowała**

wykonanie budżetu Gminy za 2024 rok i wnosi do Rady Miejskiej o nieudzielenie Burmistrzowi Gminy Andrychów absolutorium za 2024 rok.

UZASADNIENIE

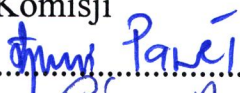
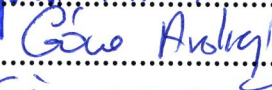
Po rozpatrzeniu dostarczonego Komisji w dniu 27 marca 2025r. sprawozdania Burmistrza z wykonania budżetu Gminy Andrychów za 2024 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego Gminy Andrychów, sprawozdania finansowego Gminy Andrychów za 2024 rok dostarczonego w dniu 29 kwietnia 2025r., Uchwałą Nr S.O.XIII.423.14.2025 Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie z dnia 16 kwietnia 2025r. w sprawie zaopiniowania sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Andrychów za 2024 rok, a także po wysłuchaniu ustnych wyjaśnień Skarbnika Gminy Andrychów - Komisja **negatywnie** ocenia wykonanie budżetu.

Opinia Komisji w przedmiotowej sprawie stanowi załącznik do niniejszego wniosku.

Wniosek przyjęto w głosowaniu jawnym:

głosów: za – 7, przeciw – 9, wstrzymujący się – 0

Podpisy Członków Komisji

- 
- 
- 
-
-
- 
-
-
-
- 
-

3

Różnicę między dochodami i wydatkami budżetu Gminy na 2024 rok stanowi planowany deficyt w kwocie 7.763.295,84 zł.

Zmiany dokonane w 2024r. ukształtowały budżet Gminy Andrychów na dzień 31 grudnia 2024r. po stronie planu w następujący sposób:

- dochody 274.298.875,34 zł,
w tym:
 - *dochody bieżące* 245.782.920,74 zł,
 - *dochody majątkowe* 28.515.954,60 zł,
- wydatki 286.076.891,85 zł,
w tym:
 - *wydatki bieżące* 255.391.606,14 zł,
 - *wydatki majątkowe* 30.685.285,71 zł,
- przychody 31.436.438,51 zł,
- rozchody 19.658.422,00 zł.

Wydatki przekraczają planowe dochody o kwotę 11.778.016,51 zł.

Komisja Rewizyjna stwierdza, iż dokonane przez organ wykonawczy zmiany w planie dochodów i wydatków budżetu nie naruszyły dyspozycji przepisu art. 257 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024r., poz. 1530 z późn. zm.) oraz nie wykraczały poza zakres upoważnienia dla organu wykonawczego udzielonego na podstawie przepisu art. 258 cytowanej ustawy.

- Realizacja budżetu Gminy Andrychów w 2024 roku przedstawia się następująco:
 - W okresie od 1 stycznia – 31 grudnia 2024 roku osiągnięto dochody w wysokości 277.832.021,24 zł, co stanowi 101,29 % planu,
w tym: *dochody bieżące* – 249.718.494,79 zł, tj. 101,60% planu,
dochody majątkowe – 28.113.526,45 zł, tj. 98,59% planu.

Poziom osiągniętych dochodów kształtują:

Poziom osiągniętych dochodów kształtują:

- dotacje celowe 32.343.513,30 zł,
- dotacje i środki na realizację zadań finansowanych z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych 15.909.113,30 zł,

- dotacje z funduszy celowych 15.929.964,64 zł,
- subwencja ogólna 84.859.869,00 zł,
- dochody własne 128.789.561,00 zł,

w tym m.in.:

- wpływy z podatków i opłat 50.262.013,13 zł,
 - wpływy z podatku dochodowego od osób fizycznych 56.884.723,00 zł,
 - wpływy z podatku dochodowego od osób prawnych 2.913.906,00 zł,
 - dochody z najmu i dzierżawy 3.169.774,90 zł,
 - dochody ze sprzedaży majątku 3.661.540,83 zł.
- Zaległości podatkowe z tytułu podatków pobieranych przez Gminę – na dzień 31 grudnia 2024r. wynoszą 5.657.388,76 zł.
Dochody z tytułu podatków pobieranych przez Gminę w 2024r. wykonane zostały w wysokości 30.549.951,49 zł tj. 105,99% założeń planowanych.
 - W okresie od 1 stycznia – 31 grudnia 2024 roku zrealizowano wydatki w wysokości 278.010.513,98 zł, co stanowi 97,18% planu,
w tym: wydatki bieżące – 247.897.730,37 zł, tj. 97,07% planu
wydatki majątkowe – 30.112.783,61 zł, tj. 98,13% planu.

Szczegółowe omówienie wydatków bieżących oraz majątkowych przedstawiono w sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Andrychów za 2024 rok.

Na podstawie przedstawionego sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Andrychów za 2024 rok Komisja stwierdziła, że realizacja planowanych wydatków nie następowała zgodnie z planowanym przeznaczeniem.

W ocenie Komisji Rewizyjnej zaistniały poważne nieprawidłowości w wykonaniu uchwały nr VI-64-24 Rady Miejskiej w Andrychowie z dnia 30 października 2024r. w zakresie prawidłowej realizacji wydatków budżetu gminy na 2024r., w dziale 600 Transport i Łączność, Rozdziale 60004 Lokalny transport zbiorowy, w zakresie wydatków jednostek budżetowych, z tego wydatków związanych z realizacją zadań statutowych w kwocie 770 tys. zł.

Zgodnie z informacjami przekazanymi radnym przez Burmistrza podczas sesji Rady Miejskiej w dniu 30 października 2024r. w/w środki musiały zostać przekazane w celu zapewnienia dodatniego wyniku finansowego spółki Andrychowski Zakład Komunikacyjny Spółka z o.o. z siedzibą w Andrychowie, na potrzeby złożenia wniosku o dofinansowanie zakupu autobusów. Powyższe środki trafiły do spółki dopiero w dniu 3 grudnia 2024r., a więc już po złożeniu wniosku. Co więcej, 550 tysięcy zostało przekazane tytułem rekompensaty do spółki za wykonywaną pracę, a

pozostała kwota została przekazana na zakup udziałów. Takie rozdysponowanie środków było sprzeczne z uchwałą Rady Miejskiej.

Nadto Gmina Andrychów przystąpiła w rozumieniu art. 9 ust. 1 ustawy z 20 grudnia 1996r. o gospodarce komunalnej do spółki działającej pod firmą Andrychowski Zakład Komunikacyjny Spółka z o.o. z siedzibą w Andrychowie, ul. Batorego 24. Tymczasem zgodnie z przepisem art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. f i ustawy z dnia 8 marca 1990r.

o samorządzie gminnym wyłączną kompetencją Rady Gminy jest m.in. podjęcie uchwały w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących tworzenia i przystępowania do spółek i spółdzielni oraz rozwiązywania i występowania z nich oraz określenia zasad wnoszenia, cofania i zbywania udziałów i akcji przez burmistrza. Tymczasem nie była procedowana odrębna uchwała wyrażająca zgodę na nabycie przez Gminę Andrychów wskazanej liczby udziałów za wskazaną kwotę wyceny wartości udziałów, ponieważ poza uchwałą nr LXVIII-520-24 Rady Miejskiej w Andrychowie z dnia 25 stycznia 2024r. w sprawie przystąpienia do spółki Andrychowski Zakład Komunikacyjny Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością poprzez objęcie udziałów w spółce komunalnej, która była de facto uchwałą intencyjną, Rada Miejska nie podjęła innej. Powyższe okoliczności poddają pod wątpliwość legalność nabycia udziałów w spółce prawa handlowego przez Gminę Andrychów bez wyrażenia stosownej zgody przez Radę Miejską jako warunku sine qua non. Rada Miejska jako organ stanowiący i kontrolny została pozbawiona swoich uprawnień w tym aspekcie.

Komisja Rewizyjna podnosi również, iż wątpliwe jest wydatkowanie znaczących środków budżetowych ok. 148 000zł na audyt śledczy. Wątpliwości wzbudza także sposób wyboru firmy audytorskiej, szczególnie w kontekście jej uprawnień (brak wpisu audytora na listę podmiotów uprawnionych w Polsce do przeprowadzania tego typu kontroli).

- Na dzień 31 grudnia 2024 roku wystąpiły zobowiązania wymagalne w wysokości 13.373,33 zł z tytułu nie zwróconych w terminie kaucji mieszkaniowych oraz zabezpieczenia należytego wykonania umów.
- Wykonanie budżetu Gminy Andrychów za 2024 rok zamknęło się deficytem w wysokości 178.492,74 zł.
- Gmina Andrychów w 2024 roku wyemitowała obligacje komunalne w wysokości 16.000.000,00 zł oraz dokonała spłaty rat kredytów w wysokości

19.500.000,00 zł, rat pożyczek w wysokości 158.422,00 zł oraz należnych odsetek w wysokości 5.739.690,66 zł.

- Zadłużenie Gminy Andrychów na dzień 31.12.2024 roku wyniosło 94.100.000,00 zł, co stanowi 33,87% wykonanych dochodów.
- **Relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych na 31.12.2024r. przedstawia się następująco:**

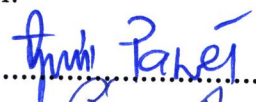
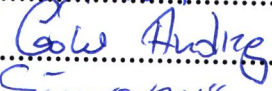
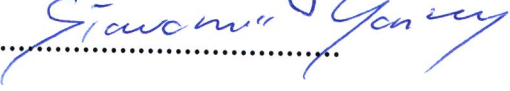
A. Wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy do dochodów, (R+O/D)	B. Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy po uwzględnieniu podstawowych wyłączeń obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z 7 poprzednich lat)	Informacja o spełnieniu relacji z art. 243 ($A \leq B$)
12,12%	12,91%	Tak

- **Regionalna Izba Obrachunkowa w Krakowie w Uchwale Nr S.O.XIII.423.14.2025 z dnia 16 kwietnia 2025r. pozytywnie zaopiniowała przedłożone przez Burmistrza Andrychowa sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Andrychów za 2024 rok.**

Komisja Rewizyjna zauważa również wskazany przez RIO brak wykonania wydatków majątkowych w dz. 010, rozdz. 01095 (plan 232.162,56 zł) przy jednoczesnym braku odniesienia się w sprawozdaniu do powodów takiego stanu rzeczy.

Powyższe okoliczności dają podstawę do wyrażenia negatywnej opinii o realizacji budżetu Gminy Andrychów za 2024r. i wystąpienia do Rady Miejskiej z wnioskiem o nieudzielenie absolutorium Burmistrzowi Andrychowa.

Podpisy Członków Komisji:

- 
- 
- 
-
-
- 
-
-

Whole

Andrychów, dnia 29 maja 2025r.

WNIOSEK O ZGŁOSZENIE VOTUM SEPARATUM
do opinii Komisji Rewizyjnej w sprawie wykonania budżetu za 2024 rok

Na podstawie § 90 ust. 1 litera k) oraz §139 Statutu Gminy Andrychów, niniejszym składamy votum separatum do negatywnej opinii Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Andrychowie dotyczącej wykonania budżetu za 2024 rok.

Uzasadnienie:

Nie podzielamy stanowiska Komisji w zakresie oceny wykonania budżetu. Naszym zdaniem przedstawione dane oraz dokumenty sprawozdawcze wskazują na należyte wykonanie budżetu, zgodne z uchwalonym planem finansowym oraz obowiązującymi przepisami prawa. W szczególności:

1. Budżet Gminy Andrychów na 2024 rok został przyjęty przez Radę Miejską w Andrychowie w dniu 28 grudnia 2023 roku Uchwałą Nr LXVII-509-23. Przyjęte do budżetu podstawowe wielkości przedstawiały się następująco:

- dochody 234.374.913,93 zł,
w tym:
 - dochody bieżące 210.443.877,86 zł,
 - dochody majątkowe 23.931.036,07 zł,
- wydatki 242.138.209,77 zł,
w tym:
 - wydatki bieżące 217.784.231,05 zł,
 - wydatki majątkowe 24.353.978,72 zł,
- przychody 25.421.717,84 zł,
- rozchody 17.658.422,00 zł.

Różnicę między dochodami i wydatkami budżetu Gminy na 2024 rok stanowi planowany deficyt w kwocie 7.763.295,84 zł.

Zmiany dokonane w 2024r. ukształtowały budżet Gminy Andrychów na dzień 31 grudnia 2024r. po stronie planu w następujący sposób:

- dochody 274.298.875,34 zł,
w tym:
 - dochody bieżące 245.782.920,74 zł,
 - dochody majątkowe 28.515.954,60 zł,

- wydatki	286.076.891,85 zł,
<i>w tym:</i>	
• wydatki bieżące	255.391.606,14 zł,
• wydatki majątkowe	30.685.285,71 zł,
- przychody	31.436.438,51 zł,
- rozchody	19.658.422,00 zł.

Wydatki przekraczają planowe dochody o kwotę 11.778.016,51 zł.

Stwierdzamy, iż dokonane przez organ wykonawczy zmiany w planie dochodów i wydatków budżetu nie naruszyły dyspozycji przepisu art. 257 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024r., poz. 1530 z późn. zm.) oraz nie wykaczały poza zakres upoważnienia dla organu wykonawczego udzielonego na podstawie przepisu art. 258 cytowanej ustawy.

2. Realizacja budżetu Gminy Andrychów w 2024 roku przedstawia się następująco:

- W okresie od 1 stycznia – 31 grudnia 2024 roku osiągnięto dochody w wysokości 277.832.021,24 zł, co stanowi 101,29 % planu,
 w tym: dochody bieżące – 249.718.494,79 zł, tj. 101,60% planu,
 dochody majątkowe – 28.113.526,45 zł, tj. 98,59% planu.
- Zaległości podatkowe z tytułu podatków pobieranych przez Gminę – na dzień 31 grudnia 2024r. wynoszą 5.657.388,76 zł.
 Dochody z tytułu podatków pobieranych przez Gminę w 2024r. wykonane zostały w wysokości 30.549.951,49 zł tj. 105,99% założeń planowanych.
- W okresie od 1 stycznia – 31 grudnia 2024 roku zrealizowano wydatki w wysokości 278.010.513,98 zł, co stanowi 97,18% planu,
 w tym: wydatki bieżące – 247.897.730,37 zł, tj. 97,07% planu
 wydatki majątkowe – 30.112.783,61 zł, tj. 98,13% planu.

Na podstawie przedstawionego sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Andrychów za 2024 rok stwierdzamy, że realizacja planowanych wydatków następowała w granicach kwot objętych planem wydatków budżetu, z uwzględnieniem prawidłowo dokonanych przeniesień i zgodnie z planowanym przeznaczeniem.

Wydatki dokonywane były w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad gospodarności. Zlecanie zadań generujących wydatki budżetu odbywało się zgodnie z przepisami o zamówieniach publicznych, a w odniesieniu do organizacji pozarządowych – zgodnie z dyspozycją przepisu art. 221 ustawy o finansach publicznych.

Nie stwierdzamy przypadków zaciągnięcia zobowiązań ponad zakres upoważnień wynikających z uchwały budżetowej.

- Wykonanie budżetu Gminy Andrychów za 2024 rok zamknęło się deficytem w wysokości 178.492,74 zł.
- Gmina Andrychów w 2024 roku wyemitowała obligacje komunalne w wysokości 16.000.000,00 zł oraz dokonała spłaty rat kredytów w wysokości 19.500.000,00 zł, rat pożyczek w wysokości 158.422,00 zł oraz należnych odsetek w wysokości 5.739.690,66 zł.
- Zadłużenie Gminy Andrychów na dzień 31.12.2024 roku wyniosło 94.100.000,00 zł, co stanowi 33,87% wykonanych dochodów.
- **Regionalna Izba Obrachunkowa w Krakowie w Uchwale Nr S.O.XIII.423.14.2025 z dnia 16 kwietnia 2025r. pozytywnie zaopiniowała przedłożone przez Burmistrza Andrychowa sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Andrychów za 2024 rok.**

Analizując wykonanie budżetu oraz realizację podjętych i wykonanych zadań pozytywnie oceniamy utrzymanie płynności finansowej Gminy. W trakcie realizacji budżetu nie wystąpiły trudności płatnicze, a wolne środki finansowe lokowano w formie terminowych lokat bankowych, uzyskując z tego tytułu dodatkowe dochody budżetowe.

Wydatki realizowane były w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad określonych w art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 z późn. zm.).

W związku z powyższym uważamy, że opinia Komisji Rewizyjnej powinna być pozytywna, a Burmistrz Andrychowa powinien otrzymać absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2024 rok.

Podpisy Członków Komisji:

1. *Maciej Kobielus*
2. *Michał Stohr*
3. *Kamil Oraska*
4. *Bożena Orabanyk*
5. *Józefa Kapek*
6. *Juliusz Gersa*
7. *Olga Dorota*

Projekt

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W ANDRYCHOWIE**

z dnia 2025 r.

w sprawie absolutorium dla Burmistrza Andrychowa za rok 2024

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 4, art. 28a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024r., poz. 1465 z późn.zm.) Rada Miejska w Andrychowie uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu sprawozdania z wykonania budżetu za rok 2024 udziela się Burmistrzowi Andrychowa absolutorium z tego tytułu.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Sprawdzona pod względem
formalno-prawnym
rada prawny
mgr Halina Pilch (KtB-402)